

Onderwerp

Ontwerpbesluit 'Omgevingsvisie gemeente Nijmegen: De Nabije Stad'

Opsteller	Kristiaan Laumen	Behandeldatum	25 maart 2025
Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst		

Advies

1. Het ontwerp: '[Omgevingsvisie gemeente Nijmegen](#)' vrij te geven voor ter inzagelegging.
2. Gebruik te maken van de bestaande Omgevingseffectrapportage en geen nieuwe m.e.r.-procedure voor deze actualisatie van de omgevingsvisie te doorlopen.
3. De brief aan de raad over de ontwerp-omgevingsvisie vast te stellen, waarin de ter inzageleggingsperiode wordt toegelicht.

Aanleiding

Nijmegen groeit en is in ontwikkeling. We werken onder andere aan voldoende huisvesting, een gezonde en sociale stad, de energietransitie, klimaatadaptatie, mobiliteitstransitie, economische ontwikkeling, een circulaire economie en het beschermen en zichtbaar maken van ons verleden. Omdat de ruimte in Nijmegen beperkt is, maakt dit dat dilemma's ontstaan en keuzes gemaakt moeten worden.

Hoe we omgaan met verschillende ontwikkelingen voor de fysieke leefomgeving, staat in de omgevingsvisie. De omgevingsvisie is een strategische integrale langetermijnvisie over de noodzakelijke en de gewenste ontwikkelingen van de fysieke leefomgeving.

Een omgevingsvisie is bindend voor de overheid die de visie vaststelt, gaat over het grondgebied van die overheid, is vormvrij en moet integraal zijn. Dat betekent dat alle onderdelen van de fysieke leefomgeving in samenhang worden bekeken. Zo moet een omgevingsvisie gaan over een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

De gemeenteraad heeft in 2020 al een omgevingsvisie vastgesteld. Die omgevingsvisie actualiseren we.

We zijn nu zo ver dat de ontwerp-omgevingsvisie ter inzage gelegd kan worden. Ter inzagelegging is verplicht. Iedereen kan vervolgens een zienswijze op de ontwerp-omgevingsvisie indienen.

Beoogde impact

Dit voorstel sluit aan bij de ambitie: *"We zijn een aantrekkelijke stad om te wonen, met goede werklocaties, openbare ruimtes en voorzieningen."* Het draagt bij aan het doel: *"We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een*

evenwichtige toedeling van functies aan locaties.” Hierin is opgenomen dat we de omgevingsvisie actualiseren.

Argumenten

1.1. Nijmegen werkt aan een nabije en rechtvaardige stad.

In de ontwerpvisie hebben we opgenomen dat Nijmegen werkt aan een nabije en rechtvaardige stad. Deze elementen vormen het toekomstbeeld voor de fysieke leefomgeving van Nijmegen richting 2050. Het is een concretisering van de huidige omgevingsvisie.

1.2. De ontwerp-omgevingsvisie bevat verschillende hoofdlijnen van het beleid.

We willen het toekomstbeeld van een nabije en rechtvaardige stad bereiken door te werken aan een: sociale en gezonde stad, economisch veerkrachtige stad, aantrekkelijke stad en duurzame stad.

1.3. De ontwerp-omgevingsvisie bevat verschillende ruimtelijke keuzes.

De ontwerp-omgevingsvisie bevat verschillende ruimtelijke keuzes, waaronder ‘groeien binnen de grenzen van de stad’. Ook bevat het ontwerp een uitwerking op stadsdeelniveau.

1.4. Bestaande keuzes worden doorgezet.

Bij de omgevingsvisie uit 2020 zijn al verschillende keuzes gemaakt. Die keuzes zetten we door in de geactualiseerde omgevingsvisie. Hiervan is de belangrijkste keuze om te blijven groeien binnen de grenzen van de stad.

1.5. Moties en toezeggingen zijn verwerkt.

Gedurende het actualisatieproces zijn verschillende toezeggingen gedaan en heeft de raad verschillende moties aangenomen. Deze gingen onder andere over:

- In het actualisatieproces te werken met dilemma’s;
- De stad versneld klimaatadaptief te maken en aandacht te hebben voor waterkwaliteit;
- Aandacht te hebben voor dieren en groen;
- Het thema rechtvaardigheid verder uit te werken;
- Aandacht te hebben voor het bouwen van gemeenschappen, sociale cohesie en ruimte voor voorzieningen.

1.6. De omgevingsvisie is concreter gemaakt en er zijn meer verbindingen met het omgevingsplan gemaakt.

Bij de start van het actualisatieproces heeft het college een startnotitie vastgesteld. Hierin zijn onder andere de volgende doelen opgenomen, namelijk:

- de visie concreter maken, dilemma’s bespreken en scherper kiezen;
- aansluiten op het omgevingsplan.

De omgevingsvisie is concreter gemaakt, door deze uit te werken op stadsdeelniveau en heldere doelen te formuleren. De aansluiting op het omgevingsplan is gemaakt, door in de ontwerp-omgevingsvisie aanknopingspunten voor het omgevingsplan op te nemen.

1.7. We zijn in gesprek gegaan met de stad.

Op basis van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit is de gemeente bij het vaststellen van een omgevingsvisie verplicht aan te geven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij wordt aangegeven op welke manier invulling is gegeven aan het gemeentelijke participatiebeleid.

In de ontwerpvisie is bovenstaande verder toegelicht. Daarnaast is een participatieverslag opgenomen bij dit besluit. In het participatieverslag is opgenomen wat de gemeente heeft gedaan aan participatie en hoe is voldaan aan het gemeentelijke participatiebeleid.

Bij de start van het actualiseren van de omgevingsvisie heeft het college van b&w een participatieplan vastgesteld. Hierin is een verbinding gelegd met het gemeentelijke participatiebeleid voor het ruimtelijk domein. We hebben met stadsgesprekken, stadsdeelgesprekken en stadspeilingen opgehaald wat speelt bij inwoners, bedrijven en andere gebruikers van de stad. Daarnaast hebben we regelmatig met medeoverheden gesproken over de omgevingsvisie.

1.8. Een omgevingsvisie is verplicht.

Deze verplichting volgt uit artikel 3.1 van de Omgevingswet. Het is aan de gemeenteraad om de omgevingsvisie vast te stellen. Het college legt de ontwerpvisie ter inzage. Gemeenten hebben tot 1 januari 2027 om wat betreft de omgevingsvisie aan de wet te voldoen.

1.9. De omgevingsvisie vormt de basis voor verdere uitwerking van omgevingsprogramma's en het omgevingsplan.

We werken volgens de beleidscyclus. Dat is een gesloten systeem waarin beleid steeds opgesteld, uitgevoerd, geëvalueerd en aangepast wordt. De omgevingsvisie vormt binnen de beleidscyclus de basis voor het creëren van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De omgevingsvisie vormt de basis voor verdere uitwerking van omgevingsprogramma's en het omgevingsplan.

2.1. De ontwerp-omgevingsvisie is een concretisering van de vorige omgevingsvisie 'Nijmegen Stad in Beweging: omgevingsvisie 2020-2040'.

De gemeente heeft al een Omgevingseffectrapportage (m.e.r.) uitgevoerd bij het opstellen van de omgevingsvisie 2020. Met de actualisatie wordt de omgevingsvisie concreter gemaakt, maar worden geen nieuwe grootstedelijke ontwikkelingen beschreven, waardoor aanzienlijke nieuwe milieueffecten ten opzichte van 2020 niet waarschijnlijk zijn. Het is daarom nu niet nodig een nieuwe m.e.r.-procedure te doorlopen. We houden namelijk vast aan woningbouwgebieden uit de vorige omgevingsvisie en de aantallen woningen zoals opgenomen in de woonagenda. We ontwikkelen in lijn met de omgevingsvisie uit 2020 vooral op een aantal grote woningbouwlocaties. Hoeveel woningen na 2040 nodig zijn, is nog onzeker, maar we blijven vasthouden aan het 'groeien binnen de grenzen van de stad'. Daarom benoemen we geen nieuwe locaties. Bij de uitwerking van deelplannen, zoals voor het Engie-terrein, de ontwikkeling van Winkelsteeg en de Regionale Energiestrategie, zijn bovendien eigenstandige m.e.r.-procedures doorlopen. Daarnaast is gebruik gemaakt van de inzichten uit de Omgevingseffectrapportage uit 2020.

3.1. Met de brief aan de raad informeren we de raad over het vrijgeven van de ontwerp-omgevingsvisie.

In de brief beschrijven we hoe de zienswijzeperiode is vormgegeven. Daarnaast beschrijven we het vervolgproces. Het is de planning om de raad in staat te stellen om in september 2025 een besluit te nemen over de geactualiseerde omgevingsvisie.

Kanttekeningen

1.1. Nijmegen blijft in ontwikkeling.

Met de geactualiseerde omgevingsvisie zetten we een stap in het concreter maken van het strategisch ruimtelijk beleid. Deze ontwerp-omgevingsvisie is echter niet het 'eindstation'. We blijven werken aan ons ruimtelijk beleid. Binnen de beleidscyclus blijven we de omgevingsvisie actualiseren.

1.2. Het college neemt een besluit op basis van de ontwerp-omgevingsvisie beschikbaar in de planviewer

De bijlage bij dit voorstel bevat zowel een ontwerp-omgevingsvisie in PDF-vorm (preview van de bekendmaking op overheid.nl), een link naar de ontwerp-visie in de viewer van onze plansoftware (het besluit) en een publieksvriendelijke versie van de ontwerp-omgevingsvisie.

Viewer in onze plansoftware

Op basis van de getoonde inhoud in de viewer neemt het college een besluit. Omdat de ontwerp-omgevingsvisie pas zichtbaar is in het omgevingsloket ná een positief besluit op dit voorstel, maar we wel het geheel aan tekst en annotaties aan het college willen tonen, maken we gebruik van de viewer in onze plansoftware.

Via het 'hamertje' aan de linkerkant van de viewer kan het besluit geraadpleegd worden. Via het 'boekje' kan de ontwerp-omgevingsvisie geraadpleegd worden.

De ontwerp-omgevingsvisie wordt op overheid.nl en op het omgevingsloket gepubliceerd. Hierop kunnen zienswijzen worden ingediend. Binnen de functionaliteit 'Regels op de kaart' van het omgevingsloket is het mogelijk om zowel tekst als annotaties te zien. Annotaties in de omgevingsvisie zorgen voor de mogelijkheid om inhoud te filteren op een hoofdlijn van beleid of op stadsdeel. Het voorwoord en de samenvatting worden als bijlage opgenomen, omdat dit technisch het meest haalbaar is.

Mooi opgemaakt boekje in PDF-vorm

Ook is een mooi opgemaakte versie van de ontwerp-omgevingsvisie gemaakt, waarop geen zienswijzen kunnen worden ingediend.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Het actualiseren van de omgevingsvisie is opgenomen als activiteit in de Stadsbegroting 2025 onder het programma Wonen en Stedelijke Ontwikkeling.

Vervolg

Na besluitvorming door het college van b&w start de formele voorbereidingsprocedure volgens Afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht met de publicatie en het ter inzage

leggen van de ontwerp-omgevingsvisie. De gemeente doet mededeling van het ontwerp in het gemeenteblad. Eenieder heeft binnen de inzagetermijn van zes weken de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de ontwerp-omgevingsvisie. Na het aflopen van deze termijn worden de zienswijzen beoordeeld. Reacties op de zienswijzen worden verzameld in een zienswijzennota en eventuele wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen worden verwerkt in de definitieve omgevingsvisie.

De ontwerp-omgevingsvisie wordt vervolgens definitief gemaakt en, na besluitvorming door het college van b&w, ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. De gemeente stuurt een exemplaar van het besluit aan degenen die een zienswijze op de ontwerp-omgevingsvisie hebben ingediend. De omgevingsvisie treedt in werking na vaststelling door de gemeenteraad.

In april organiseren we nog een informatiebijeenkomst over de ontwerp-omgevingsvisie. Geïnteresseerden kunnen dan informatie krijgen over de ontwerpvisie. Ook zullen we nog contact opnemen met onze adviescommissies over een advies op de ontwerp-omgevingsvisie.

De omgevingsvisie wordt beschikbaar gesteld in het Digitaal Stelsel Omgevingswet.

Bijlagen

- Brief aan de raad over de ontwerp-omgevingsvisie
- Het ontwerp: 'Omgevingsvisie gemeente Nijmegen' raadpleegbaar via de [viewer](#)
- PDF ontwerp-omgevingsvisie gemeente Nijmegen (preview). Het ontwerp: 'Omgevingsvisie gemeente Nijmegen' in PDF (preview van de bekendmaking op [overheid.nl](#))
- Ontwerp omgevingsvisie gemeente Nijmegen De Nabije Stad (spread)
Publieksvriendelijke versie van de ontwerp-omgevingsvisie
- Participatieverslag, inclusief bijlagen
- Omgevingseffectrapport